



Membro del Network Europeo
dei Centri di Valutazione Ambientale

*Centro VIA
Italia*

Notizie dal Centro V.I.A. Italia

NOTIZIE DAL NETWORK
*Guidance on the implementation
of directive 2001/42/EC*

NOTIZIE DALL'ITALIA
Il workshop "Indicatori per il governo degli ecosistemi"

INSERTO
*Testo del Decreto Legge 14/11/2003 n°315
"Disposizioni urgenti in tema di composizione delle commissioni per la VIA"*

ATTIVITÀ CENTRO VIA ITALIA
Progetto Turismo Sostenibile nel Parco Sirente-Velino

MANIFESTAZIONI
*Corso di formazione FAST "Impianti biologici di depurazione"
Corso di formazione FAST "Rifiuti e igiene urbana"
Corso di formazione FAST "Impianti di trattamento e smaltimento dei rifiuti"
Convegno AAA "La valutazione ambientale in Italia: gli indicatori"
Corsi di formazione 2004 Centro VIA*

n. 23

DIRETTORE RESPONSABILE
Olga Chitotti

A CURA DI
Rossana Cattaneo

Appuntamenti

30 Gennaio 2004

LA VALUTAZIONE AMBIENTALE IN ITALIA: GLI INDICATORI

XV Convegno annuale A.A.A., 30 Gennaio 2004
Centro Congressi FAST, Milano, p.le R. Morandi 2
Ulteriori informazioni sul sito www.analistiambientali.org

4-7 Febbraio 2004

EUROPOLIS

Saloni della tecnologia per vivere la città, Bologna Fiera
Per ulteriori informazioni: <http://www.europolis.it>

16 -17-18 Marzo 2004

LA VIA: MODULO DI BASE (IV edizione)

Corso di formazione organizzato da Centro V.I.A. Italia, Milano, c/o FAST, Piazza Rodolfo Morandi 2
Per ulteriori informazioni: <http://www.centrovia.it>

1-2 Aprile 2004

ENERSIS 2004: SISTEMI PER L'ELETTRICITÀ ED IL GAS

Convegno Nazionale dell' ANIPLA, Milano, c/o FAST, Piazza Rodolfo Morandi 2
Per ulteriori informazioni: <http://www.anipla.it>; e-mail: anipla@anipla.it

6-7-8 Aprile 2004

LA VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA

Corso di formazione organizzato da Centro V.I.A. Italia, Milano, c/o FAST, Piazza Rodolfo Morandi 2
Per ulteriori informazioni: <http://www.centrovia.it>

5-7 Maggio 2004

RIFIUTI E IGIENE URBANA

Corso di formazione organizzato da FAST, Milano, Piazza Rodolfo Morandi 2
Per ulteriori informazioni: segreteria FAST, Sig.ra Ivana Marin, tel. 02.77.790.305, fax 02.782.485
E-mail: ivana.marin@fast.mi.it, sito: www.fast.mi.it

17-21 Maggio 2004

IMPIANTI BIOLOGICI DI DEPURAZIONE

Corso di base sulla gestione del processo (19a edizione) organizzato da FAST, Milano, Piazza Rodolfo Morandi 2
Per ulteriori informazioni: segreteria FAST, Sig.ra Ivana Marin, tel. 02.77.790.305, fax 02.782.485
E-mail: ivana.marin@fast.mi.it

20 Maggio 2004

LA VIA DI PICCOLI IMPIANTI IDROELETTRICI

Corso di formazione organizzato da Centro V.I.A. Italia, Milano, c/o FAST, Piazza Rodolfo Morandi 2
Per ulteriori informazioni: <http://www.centrovia.it>

17-18 Giugno 2004

LA VIA DI IMPIANTI EOLICI

Corso di formazione organizzato da Centro V.I.A. Italia, sede Comune di Vernazza, Cinqueterre (SP)
Per ulteriori informazioni: <http://www.centrovia.it>

14-17 Settembre 2004

BIAS: IL FUTURO ON DEMAND

31° convegno-mostra internazionale dell' automazione, strumentazione, microelettronica e ICT per l'industria; Fiera Milano
per informazioni: EIOM, Sede operativa: Bias Group srl-via Gorki, 69, 20092, Cinisello Balsamo, tel. 02.6607.0151
fax 02.6607.0146, www.ilb2b.it, www.bias.it, eiom.fairs@bias-net.com

5-6 Ottobre 2004

LA VALUTAZIONE DI INCIDENZA

Corso di formazione organizzato da Centro V.I.A. Italia, Milano, c/o FAST, Piazza Rodolfo Morandi 2
Per ulteriori informazioni: <http://www.centrovia.it>

7-8 Ottobre 2004

RETI ECOLOGICHE E INTERVENTI DI MIGLIORAMENTO AMBIENTALE

Corso di formazione organizzato da Centro V.I.A. Italia, Milano, c/o FAST, Piazza Rodolfo Morandi 2
Per ulteriori informazioni: <http://www.centrovia.it>

8-12 Novembre 2004

IMPIANTI DI TRATTAMENTO E SMALTIMENTO DEI RIFIUTI

Corso di formazione organizzato da FAST, Milano, Piazza Rodolfo Morandi 2
Per ulteriori informazioni: segreteria FAST, Sig.ra Ivana Marin, tel. 02.77.790.305, fax 02.782.485
e-mail: ivana.marin@fast.mi.it, sito: www.fast.mi.it

3-6 Febbraio 2005

HELENCO '05: THE INTERNATIONAL MEETING OF ENVIRONMENTAL TECHNOLOGY

5ª mostra internazionale e conferenza organizzata all' Exhibition Centre Helexpo di Atene
Per ulteriori informazioni contattare il seguente indirizzo: Consortium Erasmus-Helexpo, I, Kolofontos & 18, Evridikis str., 161
21 Athens, Greece, tel. +30 2107257693, Fax: +30 2107257532, e-mail: info@erasmus.gr
www.erasmus.gr, www.helexpo.gr



GUIDANCE ON THE IMPLEMENTATION OF DIRECTIVE 2001/42/EC

David Aspinwall
D.G. Env. Commissione Europea

Background

By 21st July 2004 the Directive on Strategic Environmental Assessment⁽¹⁾ (SEA) must have been implemented in the Member States. This will be a significant milestone in a process which, in one form or another, has been in hand since the 1970s when the European Commission first became interested in environmental impact assessment. The Directive will set a considerable challenge for the authorities which have to apply it and for members of the public who are granted important rights of consultation by it.

Environmental impact assessment of proposed projects has been required by Community law since the mid-1980s⁽²⁾ but it has certain limitations.⁽³⁾ In particular, it comes too late in the planning process to ensure that all the alternatives and impacts relevant to sustainable development goals are adequately considered. The assessment of the effects of plans, programmes and policies (so-called SEA), on the other hand, takes place at a much earlier stage when alternatives are less likely to be fixed, when the cumulative effects of large and small projects can be more easily taken into account, and when environmental objectives can be more easily integrated into proposals. Unlike EIA (relating to projects), SEA also enables the effects of activities (such as traffic management) to be taken into account.

Directive 2001/42/EC applies environmental assessment to the planning and programming level of decision-making. It was finally adopted by the European Parliament and the Council in May and June 2001 respectively after a long and at times difficult process of negotiation.

Contents of Directive

The Directive will require a formal environmental assessment of certain plans and programmes which are likely to have significant effects on the environment. Authorities which prepare and/or adopt a plan or programme that is subject to the Directive will have to prepare a report on its likely significant environmental effects, consult environmental authorities and the public, and take the results into account. Basic procedural and technical requirements are set out in the Directive, which Member States can implement within their existing systems.

Environmental assessment will be mandatory for:

plans and programmes which are prepared for agriculture, forestry, fisheries, energy, industry, transport, waste management, water management, telecommunications, tourism, town and country planning, or land use and which set the framework for future development consent for projects listed in the EIA Directive; and plans and programmes requiring assessment under the Directive on Habitats (92/43/EEC).

Outside this core scope, assessment will be required for any plans and programmes which set the framework for development consent of projects (not limited to those listed in the EIA Directive) and which are determined by screening to be likely to have significant environmental effects. Minor modifications to plans and programmes, and those for small areas at local level, will be subject to assessment only where they are likely to have significant environmental effects. The Directive allows decisions on whether assessments are needed in these cases to be made either on a case-by-case basis or by categories of plan or programme.

Implementation

In implementing the Directive, Member States are faced with some important questions of interpretation. For example, the Directive contains criteria for determining which plans and programmes are to be assessed but does not define a plan or a programme. Could these words include something with a different title, a 'strategy' or 'guidelines' perhaps? In defining whether a particular plan or programme is subject to the Directive, the words 'set

(1) Directive 2001/42/EC of the European Parliament and of the Council of 27 June 2001 on the assessment of the effects of certain plans and programmes on the environment. The word 'strategic' appears nowhere in the Directive; use of the name 'SEA Directive' in this paper is purely for convenience.

(2) Under Council Directive of 27 June 1985 on the assessment of the effects of certain public and private projects on the environment, Directive 85/337/EEC as amended by Directives 97/11/EC and 2003/35/EC. The latter is to be transposed by 25th June 2005. In this paper the amended Directive is referred to as the EIA Directive.

(3) Wood, C. (2003). Environmental impact assessment: A comparative review. 2nd Edition, Harlow, Pearson Education Ltd.

the framework for the future development consent of projects' are of crucial importance (as can be seen from the brief summary given above).

There is some guidance in Annex II about the meaning of this phrase but it is far from conclusive. Similarly, Annex II contains some guidance about how the significance of effects is to be ascertained but again it is not conclusive. Some other pivotal words and phrases used in the Directive are also undefined there.

In addition to these questions, the Directive leaves some practical issues to be resolved. How are alternatives to be treated in the environmental report? What level of detail should the report contain? How is consultation of the public and of environmental authorities to work? What is the relationship between environmental assessments required under other Community legislation and the assessment required by the Directive and how can unnecessary work be avoided whilst still complying with Community law?

To some extent the negotiators of the Directive shared an understanding of the implications of some of these questions. Some changes were made to the Directive at a relatively late stage in the negotiations, however, and their implications were less extensively discussed.

This is particularly the case for two features which differ markedly from the EIA Directive, namely the requirements to ensure the quality of environmental reports and to monitor the effects of implementing the plans or programmes.

Some help may be derived from past experience of the EIA Directive (particularly in view of the conceptual and linguistic similarities between the two Directives) but it is no secret that the transposition and application of the EIA Directive has been uneven across the Member States and that inconsistent approaches have produced unsatisfactory results both in legal terms and in terms of environmental protection.⁽⁴⁾

A guidance document

In view of all these issues, the Commission proposed, shortly after the conclusion of the negotiations, that guidance should be prepared to help Member States to implement the Directive more consistently than was the case with EIA. The Member States welcomed the idea and suggested topics on which guidance would be particularly helpful. The main aim of the guidance was seen as assisting Member States in the process of transposition (for example, to ensure that the Directive was applied to comparable types of plans and programmes throughout the EU).

There was also felt to be a place for guidance on how some of the novel features should be applied in practice (notably quality control and monitoring). It became clear, as work progressed, that the guidance could have a more enduring value in helping authorities to apply the Directive after transposition had been completed. It should be noted, however, that it was not intended as a methodological guide and it does not explain how to carry out an environmental assessment.

The task of preparing the guidance was entrusted to a small group of volunteers from the Member States and the Environment Directorate-General of the European Commission who, between them, possessed experience of negotiating the Directive and of carrying out environmental assessments at various levels. The work in progress benefited from regular discussions by government SEA experts from the Member States and Acceding Countries.

The guidance has now been published and versions in English, Italian, Spanish and German are already available on DG Environment's web-site.⁽⁵⁾ French will follow shortly. It is important to note that the guidance is neither binding nor definitive. It is not intended to give absolute answers to specific questions but it should help to throw light on the way they should be addressed. It may be revised in the future in the light of experience and of any case law of the European Court of Justice (ECJ). In the last resort, it rests with the ECJ to interpret a Directive.

Rather than attempt the impossible task of summarising the contents of the guidance, or the necessarily arbitrary approach of illustrating it by quoting from extracts, the reader is invited to consult the whole document via the Internet. It is hoped that the guidance will be a useful tool and that it will help Member States to avoid some of the problems of implementation that might otherwise have faced them. If it reduces the number of complaints about implementation received by DG Environment, and enables environmental concerns to be better integrated into plans and programmes in other policy areas it will have served its purpose.

The views expressed in this paper are entirely those of the author and do not necessarily reflect the views of the European Commission.

(4) See the 2003 Report from the Commission on the application and effectiveness of the EIA Directive: http://www.europa.eu.int/comm/environment/eia/report_en.pdf.

(5) The Italian version is at http://www.europa.eu.int/comm/environment/eia/030923_sea_guidance_it.pdf. The English version is at http://www.europa.eu.int/comm/environment/eia/030923_sea_guidance.pdf.

IL WORKSHOP

“INDICATORI PER IL GOVERNO DEGLI ECOSISTEMI”

Roma, 14 novembre 2003

Sergio Malcevschi
Presidente Centro V.I.A. Italia

Il 14 novembre 2003 si è tenuto a Roma, presso la sede della Società Geografica Italiana, il seminario “Indicatori di ecosistemi per il governo del territorio”. L’iniziativa è stata promossa da cinque associazioni tecnico-scientifiche: l’A.A.A. (Associazione Analisti Ambientali), la S.It.E. (Società Italiana di Ecologia), la S.G.I. (Società Geografica Italiana), la S.I.G.E.A. (Società Italiana di Geologia Ambientale), la S.I.E.P. (Società Italiana di Ecologia del Paesaggio).

È stato presentato un documento tecnico sul tema del Convegno, frutto del lavoro (durato due anni) di un panel di esperti dell’A.A.A. e della S.It.E., con i contenuti riportati nel seguente schema.

- 1. INTRODUZIONE**
 - 1.1 Finalità del lavoro
 - 1.2 Rapporto con le politiche e gli strumenti di governo
 - 1.3 Rapporto con lo stato dell’arte
- 2. MODELLI CONCETTUALI DI RIFERIMENTO**
 - 2.1 Organizzazione del data-base
 - 2.2 Natura dei termini usati
 - 2.3 Modello ambientale e tecnico di riferimento
 - 2.4 Livello spaziale di applicazione
 - 2.5 Posizione nelle catene causali
 - 2.6 Orientamento valutativo
- 3. CONCLUSIONI**

ALLEGATO: Base dati degli indicatori utilizzati

La base dati in allegato è costituita da un foglio elettronico con 768 indicatori organizzati secondo differenti chiavi interpretative.

Il seminario ha consentito un interessante confronto tra prospettive tecnico-scientifiche complementari, sintetizzate dalle relazioni dei rappresentanti delle diverse associazioni coinvolte:

Sergio Malcevschi (*Presidente dell’Associazione Analisti Ambientali*)

Il tema dell’ecosistema nel governo del territorio. Presentazione del documento prodotto dallo specifico Gruppo di Lavoro AAA-SITE

Marino Gatto (*Presidente della Società Italiana di Ecologia*)

L’ecologia come disciplina dei sistemi complessi

Giorgio Spinelli (*Direttivo della Società Geografica Italiana*)

Il rapporto tra geografia ed ecosistema

Giuseppe Gisotti (*Presidente della Società Italiana di Geologia Ambientale*)

Il ruolo dell’assetto fisico come substrato del governo del territorio

Gioia Gibelli (*Vice-Presidente della Società Italiana di Ecologia del Paesaggio*)

Il rapporto tra paesaggio ed ecosistema nella landscape ecology

Sono stati altresì presentati alcuni contributi di tipo sia tecnico, sia applicativo, da parte di esperti del gruppo di lavoro e convenuti:

Samuele Cavazza

Giulio Di Leo

Lucia Naviglio

Riccardo Santolini

Chantal Treves

Alessandra Valentini

L'interesse di quanto emerso nel seminario impone una riflessione su quali possano essere ulteriori azioni da percorrere.

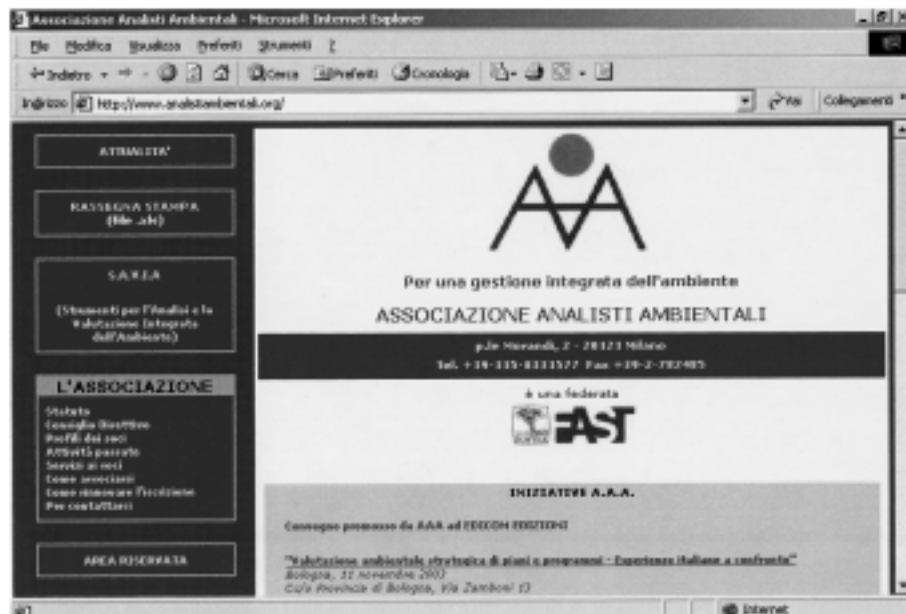
Sono in previsione i seguenti passi:

1. Invio del documento del gruppo di lavoro anche a chi non ha potuto partecipare (la sala offriva 100 posti a fronte di oltre 250 richieste di iscrizione).
2. Presa d'atto, ribadita al seminario, che il documento deve essere considerato come uno strumento "in progress", suscettibile di ampliamenti, semplificazioni, correzioni. Concluse le attività del gruppo che ha lavorato finora, si verificherà l'ipotesi di una segreteria tecnica più snella che possa gestire l'evoluzione del documento mantenendone l'impostazione.
3. Allargamento della base di tecnici e ricercatori eventualmente interessati a fornire contributi, mediante il caricamento del documento sui siti web dell'AAA e della SITE.
4. Pubblicazione delle relazioni e dei contributi presentati al seminario di Roma, che dimostrano la forte interdisciplinarietà e ricchezza dei temi trattati, che va ben oltre il lavoro, sia pur cospicuo, sin qui effettuato con la produzione del documento. L'AAA si offre di pubblicare tale materiale tra i suoi Quaderni di Valutazione Ambientale. Si forniranno in seguito agli interessati le informazioni relative.
5. Approfondimento dell'ipotesi, emersa nel corso del seminario, di promuovere l'anno prossimo una iniziativa che miri ad approfondire il rapporto tra le differenti modalità di intendere il sistema ambientale complessivo (ecosistema, territorio, paesaggio, habitat). Tale materia non ha solo aspetti tecnici, ma anche direttamente applicativi ai fini del governo dell'ambiente (si pensi solo alle implicazioni per i temi della VIA e della VAS). Data la complessità (oltre all'interesse) del tema, saranno indispensabili sia il coinvolgimento di altre realtà tecnico-scientifiche oltre a quelle che hanno partecipato al seminario, sia la definizione di un preciso metodo di lavoro per evitare dispersioni negative. Si può ipotizzare a tale riguardo un incontro nei primi mesi del prossimo anno tra esponenti delle differenti realtà tecnico-scientifiche con funzione di messa a punto del metodo di lavoro.

4

Chi fosse interessato a fornire contributi o suggerimenti sui punti precedenti potrà utilizzare l'e.mail dell'Associazione (aaa@analistiambientali.org), indicando come oggetto "indicatori per gli ecosistemi".

Ulteriori informazioni sulle attività della Associazione Analisti Ambientali sono disponibili sul sito web: www.analistiambientali.org



Testo del**DECRETO LEGGE 14/11/2003, n. 315****Disposizioni urgenti in tema di composizione delle commissioni per la valutazione di impatto ambientale e di procedimenti autorizzatori per le infrastrutture di comunicazione elettronica****(G.U. 18/11/2003, n. 268)**

IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

Visti gli articoli 77 e 87 della Costituzione;

Vista la sentenza della Corte costituzionale n. 303 del 1 ottobre 2003, con la quale è stata dichiarata, tra l'altro, la illegittimità costituzionale dell'articolo 19, comma 2, del decreto legislativo 20 agosto 2002, n. 190, nella parte in cui, per le infrastrutture e gli insediamenti produttivi strategici, per i quali sia stato riconosciuto, in sede di intesa, un concorrente interesse regionale, non prevede che la Commissione speciale per la valutazione di impatto ambientale sia integrata da componenti designati dalle regioni o province autonome interessate, nonché la illegittimità costituzionale del decreto legislativo 4 settembre 2002, n. 198;

Considerato che le ragioni di conformazione al giudicato costituzionale sono ravvisabili anche con riferimento alla composizione della commissione per le valutazioni dell'impatto ambientale, istituita ai sensi dell'articolo 18, comma 5, della legge 11 marzo 1988, n. 67, e successive modificazioni;

Ritenuta la straordinaria necessità ed urgenza di conformarsi alla predetta sentenza della Corte Costituzionale, provvedendo alla modificazione dell'articolo 19, comma 2, del citato decreto legislativo n. 190 del 2002, concernente l'istituzione della Commissione speciale di valutazione di impatto ambientale, e conseguentemente dell'articolo 18, comma 5, della legge 11 marzo 1988, n. 67, concernente la composizione della commissione per le valutazioni dell'impatto ambientale, al fine di assicurare la corretta ed immediata operatività delle medesime commissioni;

Ritenuta altresì l'urgente necessità di regolare i procedimenti autorizzatori all'installazione di infrastrutture di comunicazioni elettroniche iniziati in vigenza del decreto legislativo 4 settembre 2002, n. 198, e non ancora conclusi alla data dell'intervenuta dichiarazione di incostituzionalità dello stesso decreto legislativo, assicurandone il compimento ai sensi della normativa nel frattempo sopravvenuta;

Vista la deliberazione del Consiglio dei Ministri, adottata nella riunione del 13 novembre 2003;
Sulla proposta del Presidente del Consiglio dei Ministri, del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del Ministro delle comunicazioni, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze;

Emana
il seguente decreto-legge:

Articolo 1

1. L'articolo 19, comma 2, del decreto legislativo 20 agosto 2002, n. 190, è sostituito dal seguente:

"2. Ai fini delle valutazioni di cui al comma 1, con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, su proposta del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio, sentito il Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, è istituita una commissione speciale di valutazione di impatto ambientale, composta da diciotto membri, oltre il presidente, scelti tra professori universitari, tra professionisti particolarmente qualificati in materie progettuali, ambientali, economiche e giuridiche, e tra dirigenti della pubblica amministrazione. Per le valutazioni dell'impatto ambientale di infrastrutture e di insediamenti strategici, per i quali sia stato riconosciuto, in sede di intesa, un concorrente interesse regionale, la commissione è integrata da un componente designato dalle regioni o dalle province autonome interessate. A tale fine, entro quindici giorni dalla data del decreto di costituzione della commissione, le regioni e le province autonome di Trento e di

Bolzano provvedono alla designazione tra persone aventi gli stessi requisiti degli altri componenti di nomina statale. Con il decreto di costituzione della commissione sono stabilite la durata e le modalità per l'organizzazione ed il funzionamento della stessa. Con successivo decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, sono stabiliti i compensi spettanti al presidente ed ai componenti della commissione, nell'ambito delle risorse di cui al comma 3. Qualora le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano non provvedano alle designazioni entro il termine predetto, la commissione procede, sino alla designazione, alle valutazioni dell'impatto ambientale nella composizione ordinaria.”.

Articolo 2

1. L'articolo 18, comma 5, della legge 11 marzo 1988, n. 67, come modificato dall'articolo 6, comma 1, della legge 23 marzo 2001, n. 93, è sostituito dal seguente:

“5. Ai fini dell'applicazione della disciplina sulla valutazione dell'impatto ambientale di cui all'articolo 6 della legge 8 luglio 1986, n. 349, e successive modifiche ed integrazioni, con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, su proposta del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio, è istituita una commissione per le valutazioni dell'impatto ambientale, composta da trentacinque membri, oltre al presidente, scelti tra professori universitari, tra professionisti qualificati in materie progettuali, ambientali, economiche e giuridiche, e tra dirigenti della pubblica amministrazione. Per le valutazioni dell'impatto ambientale delle opere relativamente alle quali sussistano interessi regionali o delle province autonome inerenti al governo del territorio, ai porti ed aeroporti civili e alle grandi reti di trasporto e di navigazione, riconosciuti in programmi, ovvero in convenzioni con i soggetti promotori o presentatori dei progetti sottoposti alla procedura di valutazione, la commissione è integrata da un componente designato dalle regioni o dalle province autonome interessate. A tale fine, entro quindici giorni dalla data del decreto di costituzione della commissione, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano provvedono alla designazione tra persone aventi gli stessi requisiti degli altri componenti di nomina statale. Con il decreto di costituzione della commissione sono stabilite la durata e le modalità per l'organizzazione ed il funzionamento della stessa. Con successivo decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio, di concerto col Ministro dell'economia e delle finanze, sono stabiliti i compensi spettanti al presidente ed ai componenti della commissione, nei limiti delle risorse stanziare, nello stato di previsione del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio, per il funzionamento della commissione medesima. Qualora le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano non provvedano alle designazioni entro il termine predetto, la Commissione procede, sino alla designazione, alle valutazioni dell'impatto ambientale nella composizione ordinaria.”.

6

Articolo 3

1. Le commissioni di cui agli articoli 1 e 2 sono costituite entro quindici giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto.

2. Dalla data dei provvedimenti di costituzione delle commissioni di cui al comma 1, sono soppresse la commissione speciale di valutazione di impatto ambientale costituita con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri in data 14 novembre 2002 e la commissione per le valutazioni di impatto ambientale costituita con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri in data 15 maggio 2001 e successive modificazioni.

Articolo 4

1. I procedimenti di rilascio di autorizzazione alla installazione di infrastrutture di comunicazioni elettroniche iniziati ai sensi del decreto legislativo 4 settembre 2002, n. 198, ed in corso alla data di pubblicazione della sentenza della Corte costituzionale n. 303 del 1 ottobre 2003, sono disciplinati dal decreto legislativo 1 agosto 2003, n. 259. I termini procedurali, ferma restando la loro decorrenza dalla data di presentazione della domanda o della denuncia di inizio attività, sono computati ai sensi degli articoli 87 e 88 del medesimo decreto legislativo n. 259 del 2003.

Articolo 5

1. Il presente decreto entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana e sarà presentato alle Camere per la conversione in legge.

Il presente decreto, munito del sigillo dello Stato, sarà inserito nella Raccolta ufficiale degli atti normativi della Repubblica italiana. È fatto obbligo a chiunque spetti di osservarlo e di farlo osservare.

BUONE PRATICHE PER UN TURISMO SOSTENIBILE NEI TERRITORI DI APE DELLA REGIONE ABRUZZO

Olga Chitotti
Direttore Centro VIA Italia

Il progetto "Parchi e Turismo. Buone Pratiche per un turismo sostenibile nei territori di APE della Regione Abruzzo (PET)", che vede coinvolto anche il Centro VIA Italia in qualità di referente tecnico-scientifico, è stato promosso dal CTS (Centro Turistico Studentesco e Giovanile) con il contributo dell'Azienda di Promozione Turistica Regionale e l'Assessorato ai Parchi della Regione Abruzzo. Lo studio si inserisce nell'ambito delle attività portate avanti dalla Regione Abruzzo per lo sviluppo sostenibile delle aree interessate dal Programma APE (Appennino Parco d'Europa) e si propone di applicare in alcune aree protette dell'Appennino abruzzese una metodologia per la Valutazione della Sostenibilità del Turismo (VAST) messa a punto dal Centro VIA Italia e già sperimentata in altri contesti territoriali della Liguria e della Valle d'Aosta.

Gli obiettivi del progetto PET ben si integrano con quelli di APE, un programma mirato alla definizione di una strategia complessiva di conservazione della natura e sviluppo sostenibile del sistema territoriale dell'Appennino a partire dalla rete delle aree naturali protette, con particolare riferimento alle attività agro-silvo-pastorali tradizionali e al turismo culturale e ambientale. La realizzazione di questi obiettivi passa per l'attuazione di programmi e interventi per la tutela e la valorizzazione degli ambiti naturali, culturali, storici e delle attività umane presenti sull'Appennino, con una metodologia integrata di progettazione, esecuzione e gestione delle opere e delle attività, fondata sulla partecipazione di tutti i soggetti pubblici e privati presenti nelle aree d'intervento.

Nell'Italia centrale, le aree montane attraversate dall'Appennino rappresentano il 33% delle 5 regioni interessate (Abruzzo, Lazio, Marche, Toscana, Umbria). In Abruzzo, regione che presenta ben 3 parchi nazionali in aree montane (Abruzzo, Gran Sasso-Laga, Maiella) e un grande parco Regionale (Sirente-Velino), tale percentuale di territorio montano sale al 65%. La situazione di queste aree relativamente al turismo è tutt'altro che omogenea.

Alcune sono oggetto già da tempo di un flusso consistente, costante e piuttosto diffuso di visitatori. E' il caso, per esempio, dello "storico" Parco Nazionale d'Abruzzo. In altre zone le presenze si concentrano soprattutto in particolari luoghi d'interesse (laghi, santuari, centri tipici). Altre vaste aree ancora, e sono quelle preminenti come estensione, vedono proprio nel turismo l'unica occasione, o per lo meno quella preminente, di rivitalizzazione e sviluppo dell'economia locale in grado di contrastare i fenomeni di abbandono del territorio. Il futuro dei territori ad alta valenza naturalistica e culturale dell'Appennino è intimamente legato a uno sviluppo programmato, equilibrato e mirato delle loro potenzialità turistiche.

Uno sviluppo di questo tipo, configura un turismo in grado di "evolversi" producendo delle ricadute economiche positive nei territori interessati, ma anche garantendo la tutela e la valorizzazione delle risorse ambientali e, insieme, il rispetto delle dinamiche socio-culturali delle comunità residenti.

Uno sviluppo programmato di questo tipo è possibile solo con una conoscenza dettagliata delle componenti che costituiscono il fenomeno turistico, delle relazioni esistenti tra queste e i settori di ricaduta, degli impatti ambientali in primo luogo, ma anche socio-culturali nei luoghi di destinazione, dei fattori critici e delle potenzialità.

A tal fine il progetto PET in Abruzzo, che si inserisce in un più vasto programma portato avanti dal CTS a livello nazionale per la promozione del turismo sostenibile nelle aree protette italiane (differenti declinazioni del PET sono attualmente in via di realizzazione in diverse regioni e aree parco del paese) si propone di applicare in alcune aree di elevata valenza naturalistica e socio-culturale della Regione la tecnica d'indagine VAST, basata sull'impiego di indicatori in grado di valutare la sostenibilità del fenomeno turistico nei territori interessati tenendo conto delle tre componenti fondamentali del turismo: ambiente, residenti e turisti.

Attraverso la predisposizione di linee guida e di un software interpretativo, il progetto intende inoltre mettere a disposizione degli amministratori locali uno strumento di supporto alla decisione in materia di gestione e sviluppo locale di un turismo sostenibile, efficace e di facile utilizzo.

Considerando la complessità dell'argomento, le linee guida mirano infatti a semplificare la valutazione della sostenibilità attraverso un set di indicatori che può essere adattato ai bisogni e alle risorse umane e finanziarie a disposizione del decisore. Preme precisare che le linee guida sono destinate prevalentemente alle amministrazioni comunali per favorire una valutazione "interna" degli effetti del turismo sull'ambiente, che possa però essere riportata ad alcuni temi generali e condivisi, armonici con gli obiettivi di APE.

Lo studio è articolato in quattro fasi principali:

1. Adeguamento della metodologia

- creazione di un panel di esperti a supporto del lavoro di messa a punto e sperimentazione della metodologia e di valutazione dei risultati. Verranno invitati a far parte del panel esperti e amministratori pubblici locali con esperienza della realtà e delle problematiche di queste aree, enti di gestione delle aree protette, rappresentanti dei principali stakeholders;
- raccolta e analisi di informazioni e dati generali concernenti i territori interessati da APE (problematiche ambientali e socio-economiche) finalizzata all'adeguamento della VAST;
- confronto con il panel di esperti e definizione di un set di indicatori in grado di evidenziare l'impatto del turismo sui territori di APE. Gli indicatori saranno sia quantitativi che qualitativi;
- implementazione di un software ad hoc per la valutazione finale dei dati raccolti;

2. Applicazione della metodologia ad alcune aree pilota della regione Abruzzo

- individuazione dei territori nella regione Abruzzo in cui testare la metodologia;
- taratura degli indicatori alle aree prescelte e definizione delle soglie di sostenibilità specifiche e generali;
- raccolta dei dati ambientali e socio-economici specifici necessari all'applicazione della metodologia. Predisposizione dei questionari per la raccolta dei valori percepiti e somministrazione a residenti e turisti;
- elaborazione e analisi dei dati. Redazione di una relazione finale.

3. Definizione delle linee guida

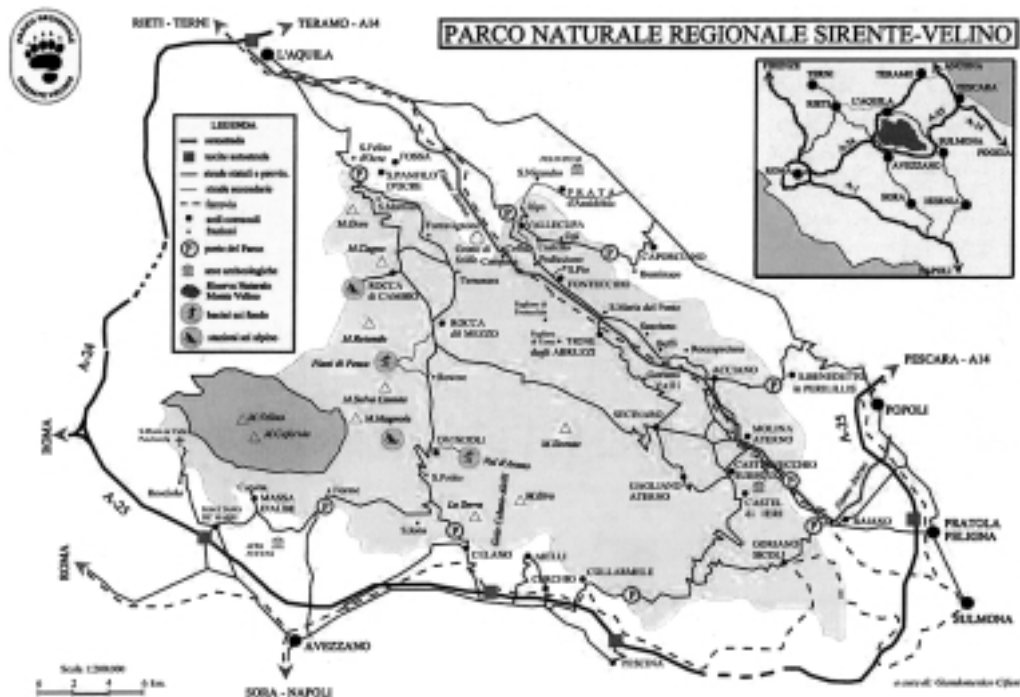
- confronto tra i risultati delle applicazioni della VAST alle varie aree pilota e interpretazione in collaborazione con il panel di esperti;
- elaborazione delle Linee Guida per lo sviluppo e la gestione del turismo sostenibile nelle aree interessate da APE da portare a conoscenza del maggior numero possibile di amministratori locali.

4. Promozione e informazione

- presentazione dei risultati del progetto;
- promozione delle linee guida nei comuni abruzzesi interessati da APE;
- diffusione delle informazioni (su tutto lo svolgimento del progetto) e convegno finale.

8

La ricerca di aree in cui testare la suddetta metodologia si è concretizzata nell'individuazione del **Parco Naturale Regionale del Sirente-Velino**, istituito dalla Regione Abruzzo nel 1989 nella provincia di L'Aquila.



Il territorio del Parco del Sirente Velino ospita ben diciassette Siti di Interesse Comunitario (S.I.C.) e una Zona di Protezione Speciale (Z.P.S.) e può essere diviso agevolmente in quattro aree: la media valle dell'Aterno, la Valle Subequana, l'Altopiano delle Rocche e la Marsica settentrionale.

Tutte queste zone appaiono di particolare rilevanza a livello internazionale sotto il profilo faunistico, vista la presenza di esemplari quali il lupo appenninico, il gatto selvatico, il capriolo, il cinghiale e la martora; offrono inoltre interessanti potenzialità per uno sviluppo turistico a basso impatto, basato sulla fruizione del ricco patrimonio naturale e culturale presente nel parco.



Archivio fotografico Ente Parco



Archivio fotografico Giorgio Boscagli

Tra le varie specie presenti spicca l'*orso marsicano*, per la cui conservazione e tutela si sono mobilitati il Parco Regionale Sirente Velino unitamente al Corpo Forestale dello Stato, al Ministero dell' Ambiente e a Legambiente; dal Gennaio 1995 ad oggi diversi progetti LIFE hanno riguardato questa specie, realizzando interventi di conservazione degli habitat significativi per la specie.

L' attenzione del progetto PET si focalizza soprattutto sull'area dell' Altopiano delle Rocche e sulla Valle Subequana. La prima è una zona particolarmente importante per il turismo sportivo: nei mesi invernali acquista importanza lo sci, sia quello su pista, da discesa e di fondo, che quello alpino ed escursionistico, mentre nei mesi estivi si pratica l'escursione naturalistica, il trekking e l'equitazione per cui il Parco sta realizzando alcuni percorsi di ippovia. Le località pilota del progetto nell'Altopiano delle Rocche sono state individuate nei comuni di **Rocca di Cambio, Rocca di Mezzo e Ovindoli**, centri di soggiorno turistico, sedi di stazioni sciistiche e punti di partenza di escursioni.

La Valle Subequana è invece un vero museo all'aperto, con un notevole patrimonio artistico, archeologico e architettonico. I comuni interessati dal PET sono **Fontecchio**, caratteristico borgo medievale, **Secinaro**, **Gagliano Aterno e Castelvecchio Subequo**.

Allo stato attuale il progetto, partito da qualche mese, è riuscito a creare il panel di esperti della realtà locale, riunendo esponenti politici, tecnici comunali e operatori del settore turismo, e ha definito il set di indicatori per la valutazione ambientale e socio economica dei territori in esame. Sono in oltre in corso di stampa i questionari studiati per raccogliere il parere dei turisti, numerosi nel periodo natalizio.



Fondazione delle associazioni scientifiche e tecniche
Fondata nel 1897

Corso di formazione
19° edizione

IMPIANTI BIOLOGICI DI DEPURAZIONE

CORSO BASE SULLA GESTIONE DI PROCESSO

17-21 maggio 2004, Centro Congressi Fast

con il patrocinio del
Politecnico di Milano

Coordinatore scientifico
Prof. RENATO VISMARA

LUNEDÌ 17 MAGGIO (13.30-18.00)

Registrazione dei partecipanti
Biodegradabilità dei liquami
(*R. Vismara, D. Grassi*)
Compiti e responsabilità del gestore: legislazione,
collaudo fiscale e tariffario
(*M. Pergetti*)
Schemi generali di impianto
(*L. Masotti*)
Trattamenti primari e sedimentazione
(*L. Masotti*)

MARTEDÌ 18 MAGGIO (9.00-17.30)

Principi di depurazione biologica
(*R. Vismara*)
Fanghi attivi
(*R. Vismara*)
Fanghi attivi con separazione dei fanghi
a mezzo membrane
(*F. Malpei*)
Nitrificazione e denitrificazione, teorie
ed esperienze
(*R. Vismara, C. Terzi*)
Controlli di processo, patologie dei fanghi
(*R. Vismara*)
Biofiltri
(*M. Pojaghi*)
Letti percolatori e MBR
(*G. Favalli*)
L'applicazione dell'ossigeno puro alla soluzione di alcuni
problemi gestionali
(*M. Fumagalli*)

MERCOLEDÌ 19 MAGGIO (9.00-17.30)

La linea fanghi: schemi ed opzioni
(*F. Malpei*)
Digestione anaerobica dei fanghi: teorie e gestione
(*M. Donati*)
Controlli microscopici e microbiologici del foaming
e del bulking
(*V. Tandoi*)
Software PFA e DEGEST: simulazione di gestione su
computer
(*R. Vismara, D. Grassi*)
Il rischio biologico
(*P. Butelli*)

GIOVEDÌ 20 MAGGIO (9.00-17.30)

Trasferimento e visita tecnica all'impianto di depurazione
di Sesto S. Giovanni (MI) gestito dal CAP-Milano
(*M. Pelosi*)
Fitodepurazione
(*R. Vismara, K. Baganella*)
Controllo di processo e strumentazione
(*M. Donati*)
Controlli analitici
(*M. Donati*)

VENERDÌ 21 MAGGIO (9.00-16.00)

Impianti industriali
(*L. Vianelli*)
Trattamenti combinati chimici e biologici di effluenti
industriali
(*G. Bertanza, C. Collivignarelli*)
Depurazione dell'aria
(*V. Torretta*)
Disinfezione dei liquami
(*C. Collivignarelli, G. Bertanza*)
Modellistica avanzata applicata ai fanghi attivi
(*R. Vismara, G. Pomesano, K. Baganella*)

PER ULTERIORI INFORMAZIONI

www.fast.mi.it

Segreteria Fast: sig.ra Ivana Marin tel. 02 77790305
Centro Congressi Fast, Milano, p.le R. Morandi 2



Fondazione delle associazioni scientifiche e tecniche
Fondata nel 1897

Corsi di formazione

con il patrocinio di
Osservatorio Nazionale sui Rifiuti
(Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio)

RIFIUTI E IGIENE URBANA

Aggiornamento legislativo, gestione
dei servizi, bandi e nuova tassazione

5-7 Maggio 2004

Modulo 1

SISTEMI INTEGRATI SERVIZI DI IGIENE URBANA

5 Maggio 2004

Principali argomenti trattati

Rifiuti: direttive europee e quadro normativo nazionale
La raccolta differenziata
I sistemi di raccolta di rifiuti (campane, cassonetti ...)
I servizi di pulizia delle strade
Metodologie di recupero, smaltimento e trattamento
Comunicazione e sensibilizzazione pubblica
Testimonianze

Modulo 2

PREPARAZIONE BANDI - SISTEMI DI RACCOLTA DATI - AGGIORNAMENTO LEGISLATIVO (TASSAZIONE)

6 - 7 Maggio 2004

Principali argomenti trattati

Preparazione bandi per i servizi di igiene urbana
Gestione del servizio
Rapporti con i consorzi di recupero
Sistemi di raccolta dati
La raccolta dati per gli osservatori provinciali
Aggiornamento legislativo e nuovo sistema di tassazione
Aggiornamento legislativo relativo ai servizi integrati
Aggiornamento normativo relativo al sistema di
tassazione
Stato dell'arte e prospettive (applicazione legge 203/03)
Esperienze

IMPIANTI DI TRATTAMENTO E SMALTIMENTO DEI RIFIUTI

Autorizzazioni obbligatorie
e strumenti volontari

8-12 Novembre 2004

Modulo 1

QUADRO NORMATIVO PER LA REALIZZAZIONE E LA GESTIONE DEGLI IMPIANTI

8 Novembre 2004

Principali argomenti trattati

Le politiche comunitarie sui rifiuti e il loro recepimento
nell'ordinamento italiano
Le procedure ordinarie di autorizzazione alla realizzazione
e alla gestione degli impianti
Le procedure semplificate per gli impianti di recupero
Gli adempimenti ambientali e le problematiche di
gestione
La specificità del regime di gestione delle discariche alla
luce del recepimento della Direttiva 1999/31/CE

Modulo 2

LA VIA DEGLI IMPIANTI DI TRATTAMENTO E SMALTIMENTO RIFIUTI

9 - 10 Novembre 2004

Principali argomenti trattati

Le procedure di VIA per gli impianti di trattamento e
gestione dei rifiuti
Struttura e contenuti di un SIA di impianti di gestione di
rifiuti
Linee di analisi di impatto ambientale di impianti di
gestione dei rifiuti
Screening, scoping e la revisione di un SIA
Analisi di casi di SIA

Modulo 3

ISO 14001 E EMAS COME STRUMENTI DI GESTIONE DEGLI IMPIANTI

11 - 12 Novembre 2004

Principali argomenti trattati

Sistemi di gestione ambientale ISO 14001 e EMAS: punti
di contatto e specificità
Le principali procedure del sistema di gestione
Analisi di casi di certificazione EMAS e ISO 14001

11

PER ULTERIORI INFORMAZIONI

www.fast.mi.it

Segreteria Fast: sig.ra Ivana Marin tel. 02 77790305
Centro Congressi Fast, Milano, p.le R. Morandi 2

Ulteriori informazioni sulle attività del Centro VIA Italia sono disponibili sul sito web: www.centrovia.it



12

**ISCRIZIONE GRATUITA AL NEWSLETTER
"NOTIZIE DAL CENTRO VIA ITALIA"**

Si prega di compilare e spedire via e-mail la scheda di richiesta disponibile sul sito
www.centrovia.it

Nel rispetto della legge 675/96, indicando i suoi dati, riceverà per posta elettronica la newsletter (in formato pdf) ed avrà l'opportunità di essere aggiornato sulle iniziative del CENTRO VIA ITALIA



LA VALUTAZIONE AMBIENTALE IN ITALIA: GLI INDICATORI

30 Gennaio 2004

XV Convegno annuale A.A.A.
Centro Congressi FAST, Milano, p.le R. Morandi 2

La Valutazione Ambientale in Italia sta diventando sempre più complessa. La VIA si sta diversificando sia nelle procedure di livello nazionale (vedi l'applicazione della cosiddetta "legge obiettivo") sia in quelle di livello regionale e sub-regionale. La VAS sta compiendo il suo cammino di recepimento normativo e di sperimentazione. Altri strumenti si consolidano (EMAS, Agende 21 locali, IPPC) e nuovi si affacciano (ad esempio l'Etica Ambientale di Impresa). Il 15° Convegno annuale dell'AAA propone un approfondimento su uno strumento tecnico classico dell'analisi ambientale (gli indicatori), rilevando come esso attraversi i diversi strumenti amministrativi e gestionali mediante elementi comuni e specificità.

PROGRAMMA

- 8.00 Registrazione dei partecipanti
- 9.00 Apertura dei lavori / Indirizzi di saluto
Relazione introduttiva:
Lo stato della valutazione ambientale in Italia nella prospettiva del recepimento della VAS
M. Rosa Vittadini (IUAV)
- Sessione 1 - Gli indicatori per la valutazione di impatto ambientale (RELAZIONI A INVITO)
- 9.30 **Gli indicatori per la valutazione di impatto ambientale**
Gabriele Bollini (Ufficio VIA, Provincia di Bologna)
- 9.50 **Gli indicatori per la via delle grandi opere**
- 10.10 **Gli indicatori per la valutazione ambientale strategica**
Eliot Laniado (IEIIT-CNR, Politecnico di Milano)
- 10.30 **Gli indicatori per le relazioni sullo stato dell'ambiente**
Paolo Cagnoli (ARPA Emilia Romagna)
- Pausa Caffè
- 11.20 **Gli indicatori per la redazione dei rapporti ambientali di impresa**
Marco Barsanti (AEM spa, Milano)
- 11.40 **Gli indicatori per lo sviluppo sostenibile**
Maria Berrini (Ambiente Italia-Istituto di ricerche)
- 12.00 **Gli indicatori per la certificazione ambientale**
Alessandro Segale (Università degli Studi di Milano)
- 12:20 **L'uso integrato degli indicatori nella valutazione ambientale**
Sergio Malcevschi (Presidente AAA)
- 13:00 **CONFERIMENTO PREMI DI LAUREA PAOLO SCHMIDT DI FRIEDBERG**
- 14:30 Sessione 2 - Presentazione di memorie sugli indicatori
Poster - È prevista una sessione su esperienze di Valutazione Ambientale
- 17:00 **Assemblea soci AAA**



Membro del Network Europeo
dei Centri di Valutazione Ambientale

Centro VIA Italia

Corsi di formazione 2004

LA VIA: MODULO DI BASE

(IV edizione)

16-17-18 marzo 2004

Principali argomenti trattati:

Quadro normativo e procedura di VIA
Struttura e contenuti di un SIA
Linee guida per screening, scoping e la revisione di un SIA
Indicatori come strumento di analisi ambientale
La partecipazione del pubblico nella VIA
Strumenti di supporto alle decisioni nella VIA
Misure di mitigazione e compensazione
Analisi di casi di SIA

Durata: dalle ore 9.00 alle ore 18.00

Destinatari: funzionari di Enti pubblici, liberi professionisti ed operatori del settore che desiderano ricevere un'adeguata preparazione di base per definire una procedura di VIA e conoscere gli aspetti principali di uno Studio di Impatto Ambientale.

Sede: Centro congressi FAST, p.le R. Morandi 2, 20121 (Mi)

LA VIA DI IMPIANTI EOLICI

17-18 Giugno 2004

Principali argomenti trattati:

Inquadramento normativo
Procedura di VIA
Approfondimenti relativi all'impatto prodotto sull'avifauna
Analisi di casi

Durata: dalle ore 9.00 alle ore 18.00

Destinatari: funzionari di Enti pubblici, liberi professionisti ed operatori del settore.

Sede: Comune di Vernazza, Cinqueterre (SP)

LA VALUTAZIONE DI INCIDENZA

5-6 ottobre 2004

Principali argomenti trattati:

Il quadro normativo
I riferimenti tecnici nazionali ed europei
L'approccio integrato ai sistemi ambientali
Le componenti ambientali tutelate
Mitigazione e compensazione degli impatti ambientali
Valutazione di incidenza e strumenti di governo collegati
Elementi per la redazione dei rapporti tecnici
Esperienze regionali

Durata: dalle ore 9.00 alle ore 18.00

Destinatari: funzionari di Enti pubblici, liberi professionisti ed operatori del settore.

Sede: Centro congressi FAST, p.le R. Morandi 2, 20121 (Mi)

LA VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA

6-7-8 Aprile 2004

Principali argomenti trattati:

Origini della VAS e rapporti con la VIA
Quadro normativo VAS
Metodologie sperimentali
Strumenti di supporto alle decisioni nella VAS
La partecipazione nella VAS
Esperienze sulla VAS

Durata: dalle ore 9.00 alle ore 18.00

Destinatari: funzionari di Enti pubblici, liberi professionisti ed operatori del settore.

Sede: Centro congressi FAST, p.le R. Morandi 2, 20121 (Mi)

RETI ECOLOGICHE E INTERVENTI DI MIGLIORAMENTO AMBIENTALE

7-8 ottobre 2004

Principali argomenti trattati:

Reti ecologiche e pianificazione territoriale
Corridoi ecologici e strumenti amministrativi
Esempi di interventi
La progettazione delle reti ecologiche
Gli interventi di miglioramento ambientale
Esercitazioni

Durata: dalle ore 9.00 alle ore 18.00

Destinatari: liberi professionisti, funzionari pubblici, e operatori del settore.

Sede: Centro congressi FAST, p.le R. Morandi 2, 20121 (Mi)

LA VIA DI PICCOLI IMPIANTI IDROELETTRICI

20 Maggio 2004

Principali argomenti trattati:

Aspetti normativi e procedurali
Aspetti idraulici
Aspetti naturalistici
Analisi di casi

Durata: dalle ore 9.00 alle ore 18.00

Destinatari: funzionari di Enti pubblici, liberi professionisti ed operatori del settore.

Sede: Centro congressi FAST, p.le R. Morandi 2, 20121 (Mi)

PER ULTERIORI INFORMAZIONI

www.centrovia.it

dott. Alessandro Villa

Tel.: 02 77790315 - Fax: 02 782485 - E-mail: villa@fast.mi.it
Centro VIA Italia, c/o Fast, P.le R. Morandi 2, 20121 Milano